



**ŽUPAN**

www.cerkno.si,

e: [obcina@cerkno.si](mailto:obcina@cerkno.si)

Bevkova ulica 9, 5282 Cerkljansko

t: 05 373 46 40

**OBČINSKI SVET OBČINE CERKNO**

**Zadeva: ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA MESTNI MUZEJ IDRIJA, MUZEJ ZA IDRIJSKO IN CERKLJANSKO**

**Predlagatelj:** Gašper Uršič, župan Občine Cerkljansko

**Gradivo pripravili/poročevalci:**

**Pristojno delovno telo:**

Odbor za družbene in društvene dejavnosti

Statutarno - pravna komisija

**Predlog sklepa:**

I.

Občina Cerkljansko ugotavlja javni interes za ohranjanje in predstavljanje kulturne dediščine ter podporo muzejskemu delovanju na območju občine ter pristopi k soustanoviteljstvu javnega zavoda Mestni muzej Idrija – Muzej za Idrijsko in Cerkljansko, s sedežem Prelovčeva 9, 5280 Idrija.

Zaradi vključitve Občine Cerkljansko kot nove soustanoviteljice se po predpisanem postopku sprejme nov Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Mestni muzej Idrija, Muzej za Idrijsko in Cerkljansko.

Občina Cerkljansko bo z dnem vpisa spremembe v sodni register postala soustanoviteljica javnega zavoda Mestni muzej Idrija, Muzej za Idrijsko in Cerkljansko, ter bo uresničevala ustanoviteljske pravice in obveznosti v skladu z novim aktom o ustanovitvi.

II.

Opravi se prva obravnava ODLOKA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O USTANOVITVI JAVNEGA ZAVODA MESTNI MUZEJ IDRIJA, MUZEJ ZA IDRIJSKO IN CERKLJANSKO v predloženem besedilu.

## **OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH SKLEPOV IN ODLOKA:**

### *I. (O predlogu sklepov)*

Javni zavod je bil s strani Občine Idrija in Občine Cerkljeva ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi javnega zavoda Mestni muzej Idrija, Muzej za Idrijsko in Cerkljansko (Uradni list RS, št. 15/99).

Muzej ima dve organizacijski enoti: Oddelek Idrija in Oddelek Cerkljeva.

Občina Cerkljeva je v letu 2004 izstopila iz soustanoviteljstva Mestnega muzeja Idrija, Muzeja za Idrijsko in Cerkljansko, in sicer na podlagi sklepa Občinskega sveta št. 67000-02/2004-03 z dne 9. 12. 2004.

Zavod je v sodni register pri Okrožnem sodišču v Novi Gorici vpisan pod reg. št. 1-70-00.

Z odlokom se formalno vzpostavlja ponovno soustanoviteljstvo Občine Cerkljeva, kar bo omogočilo stabilno delovanje muzeja ter nadaljnji razvoj dejavnosti na področju ohranjanja in predstavljanja kulturne dediščine Idrijskega in Cerkljanskega območja.

Občinskemu svetu Občine Cerkljeva se skladno z zgoraj navedeni predlaga sprejem sklepa o pristopu k soustanoviteljstvu, in sicer skladno z določili Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o zavodih ter Zakona o uresničevanju javnega interesa na področju kulture.

### *II. (O predlogu odloka)*

Občinskemu svetu se predlaga sprejem novega Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Mestni muzej Idrija, Muzej za Idrijsko in Cerkljansko, in sicer skladno z veljavno zakonodajo, zlasti določbami Zakona o zavodih, Zakona o uresničevanju javnega interesa na področju kulture ter Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti.

Ključni cilj odloka je ureditev ponovnega soustanoviteljstva Občine Cerkljeva in s tem pravna ter organizacijska ureditev skupnega izvajanja javne muzejske službe na območju Idrije in Cerkljeve.

Odlok skladno z določilom 8. člena Zakona o zavodih vsebuje sledeče določbe:

- ime in sedež oziroma prebivališče ustanovitelja,
- ime in sedež zavoda,
- dejavnosti zavoda,
- določbe o organih zavoda,
- sredstva, ki so zavodu zagotovljena za ustanovitev in začetek dela,
- vire, način in pogoje pridobivanja sredstev za delo zavoda,
- način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo zavoda,
- pravice, obveznosti in odgovornosti zavoda v pravnem prometu,

- določbe o odgovornosti ustanovitelja za obveznosti zavoda,
- medsebojne pravice in obveznosti ustanovitelja in zavoda.

Odlok natančno določa tudi poslanstvo muzeja, naloge organov upravljanja in nadzora, njihovo imenovanje, način upravljanja kulturne infrastrukture ter vire financiranja in odgovornost muzeja, ustanoviteljice in soustanoviteljice.

V nadaljevanju je na kratko pojasnjena vsebina in namen predlaganega odloka.

### **1. Namen in pravne podlage za sprejem odloka:**

Z odlokom se formalno vzpostavlja ponovno soustanoviteljstvo Občine Cerklje, ki je v letu 2004 izstopila in zdaj ponovno pristopa kot soustanoviteljica muzeja.

Odlok predstavlja tudi posodobitev in uskladitev ustanovitvenega akta javnega zavoda *Mestni muzej Idrija, Muzej za Idrijsko in Cerkljansko* z:

- veljavno zakonodajo, zlasti Zakonom o zavodih in Zakonom o uresničevanju javnega interesa na področju kulture (ZUJIK),
- spremembami na področju sestave organov zavoda,
- spremembami v organizaciji in financiranju muzejske dejavnosti ter
- Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti.

### **2. Ključni razlogi za sprejem novega odloka:**

- Pravno-formalno urejanje soustanoviteljstva dveh občin (Idrija in Cerklje), s čimer se omogoča skupno financiranje, načrtovanje in upravljanje kulturne infrastrukture,
- Posodobitev določb o delovanju muzeja (zlasti organih, pristojnostih, nalogah) v skladu z veljavno zakonodajo,
- Uskladitev dejavnosti muzeja z veljavno klasifikacijo,
- Določitev razmerij med ustanoviteljicama in načina upravljanja premoženja, ki ga muzej uporablja za izvajanje svoje dejavnosti.

### **3. Vsebina in struktura odloka je skladna z določilom 8. člena Zakona o zavodih, kot sledi:**

#### **a) Uvodne določbe (1. in 2. člen):**

- Muzej ima dva ustanovitelja: Občino Idrija (ustanoviteljica) in Občino Cerklje (soustanoviteljica).
- Določena je obveznost medsebojnega dogovora o pravicah in obveznostih, ki bo urejena s posebno pogodbo, sklenjeno med občinama.
- V 2. členu je opredeljeno poslanstvo muzeja – izvajanje javne muzejske službe na območju Idrijskega in Cerkljanskega, s poudarkom na varovanju, ohranjanju, raziskovanju in predstavljanju kulturne dediščine.

#### **b) Statusne določbe (3.–7. člen):**

- Muzej je pravni naslednik Mestnega muzeja Idrija, Muzeja za Idrijsko in Cerkljansko, kar pomeni kontinuiteto delovanja.

- Opredeljeni so: ime, sedež, žig, pravna osebnost in vpis v sodni register. Slednje je dopolnjeno tudi z besedilom končnih določb, saj bo na podlagi tega odloka potrebna sprememba.
- 6. in 7. člen natančno določata naloge in dejavnosti muzeja, vključno z dodatnimi tržnimi dejavnostmi (izdajanje publikacij, prodaja spominkov, oddajanje prostorov ipd.), ki pa ne smejo ogrožati izvajanja javne službe.
- Dejavnosti so usklajene z veljavno Uredbo o standardni klasifikaciji dejavnosti.

#### c) Upravljanje zavoda in organi (8.–26. člen):

Ta del ureja organe upravljanja, ki so direktor, svet zavoda in strokovni svet.

- Direktor (9.–15. člen): vodi in organizira delo muzeja, skrbi za zakonitost poslovanja in odgovarja za učinkovito uporabo javnih sredstev. Določen je petletni mandat, pogoji za imenovanje, način izbire in razrešitve.
  - Direktorja imenuje Občina Idrija kot ustanoviteljica in občina, v kateri ima muzej sedež, s soglasjem Občine Cerkno, kadar ta prispeva več kot polovico sredstev za delovanje zavoda. S tem je postopek imenovanja poenostavljen, hkrati pa sledi določilu 36. člena ZUJIK.
  - Določeni so tudi postopki za primer predčasne razrešitve in imenovanje vršilca dolžnosti.
- Svet zavoda (16.–19. člen) je nadzorni in upravljavski organ s 7 člani (predstavniki ustanoviteljic, zaposlenih, uporabnikov oz. zainteresirane javnosti in Ministrstva za kulturo).
  - Svet zavoda ima pomembno vlogo pri nadzoru zakonitosti, potrjevanju programov dela, nadzoru nad delom direktorja in soglasjih k ključnim dokumentom (npr. strateški načrt, finančni načrt, sistemizacija).
- Strokovni svet (20.–26. člen) se oblikuje, če ima muzej več kot 20 zaposlenih. Je strokovno-posvetovalni organ, ki skrbi za kakovostno in strokovno delo zavoda.
- Delovanje in imenovanje organov v prehodnem obdobju je urejeno v 34. členu odloka.

#### d) Sredstva za delo, upravljanje s premoženjem (27.–29. člen) ter način razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki in način kritja primanjkljaja sredstev za delo muzeja:

- Opredeljeno je upravljanje kulturne infrastrukture, ki jo muzej uporablja, vključno s ključnimi objekti v Idriji in Cerknem (Grad Gewerkeneg, Kamšt, Rudarska hiša, Partizanska bolnica Franja, Bevkova domačija idr.).
- Muzej upravlja z nepremičninami v imenu in za račun ustanoviteljic, kar pomeni, da ne postane njihov lastnik, ampak le upravljavec.
- Določeni so viri financiranja in pravila o razpolaganju s presežki in pokrivanju primanjkljajev.

#### e) Pravice, obveznosti in odgovornosti muzeja v pravnem prometu (30.–31. člen):

- Muzej je samostojna pravna oseba, ki odgovarja za svoje obveznosti s svojimi sredstvi, ne glede na njihov vir.
- Muzej mora o svojem delu ustanoviteljicama poročati ter pravočasno in skladno z veljavno zakonodajo pripraviti program dela, finančni načrt, kadrovski načrt, ipd.
- Občinska sveta imata pravico nadzora nad delom javnega zavoda ter na podlagi določila 30. člena tudi neposredno možnost podaje zahtev v zvezi s poslovanjem, posredovanjem informacij, ipd.

- Z nepremičninami upravlja muzej skladno s pogodbami o upravljanju, kar je veljalo tudi doslej. S premičnim premoženjem muzej upravlja samostojno.
- Muzej se lahko zadolži ob pogoju soglasja ustanoviteljice in soustanoviteljice, za kar sta pristojna občinska sveta.

f) Medsebojne pravice in obveznosti ustanoviteljice in soustanoviteljice ter muzeja (32.-33. člen)

- Ustanoviteljica in soustanoviteljica sredstva zagotavljata glede na program dela muzeja, finančnega načrta ter letne pogodbe o sofinanciranju. Poskrbeti morata, da se dejavnosti muzeja izvajajo nemoteno.
- V primeru neizpolnjevanja obveznosti lahko direktor poda pisno opozorilo ter zahteva, da se o tem seznani občinski svet oz. oba občinska sveta.
- Občini kot ustanoviteljici za obveznosti muzeja ne odgovarjata, dolžni pa sta zagotavljati sredstva skladno z zgoraj navedenim, tj. v primeru neizpolnjenih obveznosti (so)ustanoviteljice, a subsidiarno.
- V primeru izvajanja tržne dejavnosti mora muzej poskrbeti pokritje vseh s tem povezanih obveznosti. Za dejavnosti po naročilu drugih naročnikov ustanoviteljica in soustanoviteljica ne odgovarjata.

g) Prehodne in končne določbe (34.–36. člen):

- Določeni so roki za imenovanje novih organov (svet zavoda, strokovni svet) ter delovanje organov v prehodnem obdobju.
- Obstoječi direktor opravlja svojo funkcijo do izteka mandata.
- Pogoji za imenovanje strokovnega sveta v času sprejemanja tega odloka niso izpolnjeni.
- Z dnem uveljavitve odloka preneha veljati predhodno veljavni odlok, v celoti, saj gre za spremembe v vseh členih akta o ustanovitvi.
- Muzej mora svoj statut uskladiti z novim odlokom v 45 dneh, za kar mora poskrbeti direktor. Slednji je odgovoren tudi za izvedbo sprememb v sodnem registru.

**4. Finančni učinki:**

Sprejem odloka nima neposrednih novih finančnih posledic za občinski proračun. Omogoča pa jasnejšo delitev financiranja ter učinkovitejše upravljanje skupne kulturne dediščine obeh občin.

Medsebojne obveznosti morata občini urediti z ustrezno pogodbo.